



Comune di Pieve di Cento

Provincia di Bologna

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2012

E PLURIENNALE 2012 - 2014

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto revisore unico ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 15/02/2012 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 13/02/2012 con delibera n. 20 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2012/2014;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2010;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 (ex art. 14 della legge n. 109/1994);
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - la proposta di delibera di verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la proposta di delibera di aumento dell'addizionale comunale Irpef;
 - la proposta di deliberazione con la quale sono determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale per l'esercizio 2012,
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - il prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno (legge 12/11/2011 n. 183);
 - la proposta di delibera di determinazione del limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, legge 133/08)

ed i seguenti documenti messi a disposizione:

- quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
 - dettaglio dei trasferimenti erariali;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 8/2/2012 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2011

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2011 la delibera n. 60 del 29/09/2011 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari dagli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2011 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art.77 bis, comma 12 della legge 133/08 ai fini del patto di stabilità interno ma le riscossioni per alienazioni patrimoniali previste non si sono concretizzate entro il 31/12/2011 e hanno conseguentemente reso impossibile il conseguimento dell'obiettivo (monitoraggio secondo semestre 2011), in ogni caso da verificare in sede di approvazione del Rendiconto.

La gestione dell'anno 2011 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2011 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2010 come segue:

€. 33.100,00 Destinati alla spesa corrente;

€. 27.560,00 Destinati alla spesa di investimento.

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2011 risulta in equilibrio.

Nel Bilancio 2012 si registrano le sanzioni conseguenti al probabile mancato rispetto del Patto di Stabilità 2011

BILANCIO DI PREVISIONE 2012

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2012, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	4.138.000,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	5.444.720,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	384.837,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.007.682,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.177.578,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.007.682,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	850.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	1.105.695,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.355.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.355.000,00
<i>Totale</i>	<i>8.913.097,00</i>	<i>Totale</i>	<i>8.913.097,00</i>
Avanzo di amministrazione 2011 presunto		Disavanzo di amministrazione 2011 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	<i>8.913.097,00</i>	<i>Totale complessivo spese</i>	<i>8.913.097,00</i>

2. Verifica equilibrio corrente anno 2012

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	4.138.000	
Entrate titolo II	384.837	
Entrate titolo III	1.177.578	
Totale entrate correnti		5.700.415
Spese correnti titolo I		5.444.720
Differenza parte corrente (A)		255.695
Quota capitale amm.to mutui		255.695
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
Totale quota capitale (B)		255.695
Differenza (A) - (B)		-
Tale differenza è finanziata da oneri di urbanizzazione per		-

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

Non si rilevano entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate.

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti		
Per contributi in c/capitale dalla Regione		
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada		
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo		
Per mutui		

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2012 non è influenzata da entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive.

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<u>Mezzi propri</u>		
- avanzo di amministrazione 2011 presunto	-	
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni	-	
- altre risorse (oneri)	300.000	
Totale mezzi propri		300.000
<u>Mezzi di terzi</u>		
- mutui	-	
- prestiti obbligazionari	-	
- aperture di credito	-	
- contributi comunitari	-	
- contributi statali	-	
- contributi regionali	333.291	
- contributi da altri enti	29.391	
- altri mezzi di terzi	345.000	
Totale mezzi di terzi		707.682
TOTALE RISORSE		1.007.682
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		1.007.682

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

6. Verifica della coerenza interna

6.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

6.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006 (ex 14 della legge n. 109/1994), è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2011.

Lo schema di programma è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 26/09/2011 e pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 26/09/2011.

Il programma adottato sarà modificato in sede di approvazione e gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

6.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto della Giunta Comunale n. 18 del 13/02/2012 che non dispone alcuna assunzione nel corso del triennio.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

6.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - valutazione delle risorse;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- c) la spesa è redatta per programmi ed azioni, individua i responsabili dei programmi attribuendo loro gli obiettivi generali.

7. Verifica della coerenza esterna

7.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

La Legge 12/11/2011 n. 183 dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che,

unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2012 – 2013 e 2014. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta un saldo finanziario in termini di competenza mista coerente con l'obiettivo richiesto dalla predetta norma:

CALCOLO RIFERIMENTO SPESA	2006	2007	2008
Titolo I Spese correnti	5.068.117,03	5.636.118,42	5.987.720,88
media annuale		5.563.985,44	
CALCOLO OBIETTIVO			
	2012	2013	2014
percentuale da applicare	16,00%	15,80%	15,80%
	890.237,67	879.109,70	879.109,70
tagli manovra DL. 78/2010	- 233.000,00	- 233.000,00	- 233.000,00
obiettivo	657.237,67	646.109,70	646.109,70
OBIETTIVO 2011	657.237,67	646.109,70	646.109,70
Patto Regionale "orizzontale 2011"	18.000,00	18.000,00	0
SALDO OBIETTIVO FINALE	675.237,67	664.109,70	646.109,70

- dal prospetto allegato al bilancio ai sensi della Legge 12 novembre 2011 n.183 gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2012	+685.695	+675.000
2013	+680.542	+664.000
2014	+655.589	+646.000

L'apposito prospetto redatto ai sensi della Legge 12 novembre 2011 n.183, allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
ANNO 2012**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2012, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2011 ed al rendiconto 2010:

	Rendiconto 2010	Previsioni definitive esercizio 2011	Bilancio di previsione 2012
I.C.I.	1.185.000,00	1.170.000,00	120.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	34.473,76	27.000,00	31.000,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	98.093,76	96.000,00	-
I.M.U. Imposta Municipale Propria	-	-	1.760.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.	437.000,00	440.000,00	700.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	76.857,45	-	-
Altre imposte	2.553,00	15.500,00	44.000,00
Compartecipazione I.V.A.	-	470.059,00	-
Categoria 1: Imposte	1.833.977,97	2.218.559,00	2.655.000,00
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	-	-	-
Tassa rifiuti solidi urbani	777.562,00	845.716,00	866.000,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	77.631,14	84.450,00	86.000,00
Altre tasse	17.000,00	15.000,00	12.000,00
Categoria 2: Tasse	872.193,14	945.166,00	964.000,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	11.580,83	13.500,00	14.000,00
Entrate da Fondo Sperimentale di Riequilibrio	-	562.515,00	505.000,00
Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	11.580,83	576.015,00	519.000,00
Totale entrate tributarie	2.717.751,94	3.739.740,00	4.138.000,00

Imposta Comunale sugli immobili

Dal 1/1/2012 l'ICI viene sostituita dall'IMU – Imposta Municipale Unica sperimentale. Il gettito derivante dall'attività di controllo è previsto in € 120.000,00.

Nelle spese è prevista la somma di € 6.000 per eventuali rimborsi di imposta.

Imposta Municipale Unica

Il gettito del nuovo tributo viene stimato in €. 1.760.000,00, totalmente di competenza Comunale a seguito dell'applicazione delle aliquote proposte in allegato al Bilancio 2012. La stima del gettito è stata effettuata dall'Ufficio Tributi tenendo conto della banca dati ICI e delle rendite catastali dell'Agenzia del Territorio.

Addizionale comunale Irpef.

Il Consiglio dell'ente, con regolamento approvato con delibera n. 8 del 15.03.2007, ha disposto l'applicazione dell'addizionale Irpef nella misura del 0,45% che viene modificato così come in allegato al Bilancio 2012.

Il gettito è previsto in € 700.000,00 tenendo conto del numero dei contribuenti per l'imponibile medio risultante dai dati del Ministero dell'Economia e Finanze.

Fondo Sperimentale di Riequilibrio

Il Fondo per l'anno 2012 è stato stimato in complessivi €. 505.000,00 secondo le seguenti considerazioni:

Compartecipazione IVA anno 2011	+	€. 470.059,00
F.do Sperimentale di riequilibrio 2011	+	€. 562.515,00
Addizionale all'ENEL 2011 (non più di competenza Comunale dal 1/1/2012)	+	€. 96.000,00
Riduzione trasferimenti DL 78/2010	-	€. 93.000,00
Riduzione trasferimenti per manovra "salva Italia"	-	€. 153.000,00
Riduzione per sanzione mancato rispetto obiettivo Patto di Stabilità 2011 (*)	-	€. 170.000,00
Riduzione per maggior gettito IMU ad aliquota base	-	€. 207.574,00

(*) totale entrate correnti Rendiconto 2010 €5.661.691,21 – riduzione del 3%

T.A.R.S.U.

Il gettito è previsto in € 866.000,00 sulla base delle tariffe proposte per l'anno 2012. Le tariffe vengono incrementate del 2% secondo quanto deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 16 del 13/02/2012.

Si evidenziano le principali componenti del bilancio del servizio:

ENTRATE		SPESE	
- ruolo principale	864.800,00	- raccolta e smaltimento R.S.U	757.072,00
- tarsu mercato	1.200,00	- spese di gestione	104.364,00
		- altri costi	4.564,00
Totale entrate	866.000,00	Totale spese	866.000,00

PERCENTUALE DI COPERTURA:

100,00%

Dal 1/1/2013 verrà istituito il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi che sostituirà la TARSU anche con riferimento al Regolamento Ministeriale da emanarsi entro il 31/10/2012 ai sensi del comma 12 dell'art. 14 della L. 214/2011.

Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2012.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- agli strumenti urbanistici vigenti;
- alle pratiche edilizie in sospeso;
- all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2012, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2011 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2009	Accertamento 2010	Prev.ne definitiva 2011	Previsione 2012	Previsione 2013	Previsione 2014
274.000	300.000	350.000	300.000	450.000	470.000

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

Anno 2009	74,92%	= euro	205.288,40
Anno 2010	73,15%	= euro	219.450,00
Anno 2011	75,00%	= euro	262.500,00 (previsione definitiva)
Anno 2012	0	= euro	0
Anno 2013	0	= euro	0
Anno 2014	0	= euro	0

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2009	Rendiconto 2010	Previsione definitiva 2011	Previsione 2012	Previsione 2013	Previsione 2014
I.C.I.	70.000	130.000	100.000	120.000	130.000	130.000
T.A.R.S.U.	35.000	17.000	15.000	12.000	15.000	20.000

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi a domanda individuale è il seguente:

<i>Servizi a domanda individuale</i>					
	<i>Entrate</i>	<i>Spese</i>	<i>% di copertura 2012</i>	<i>% di copertura 2011</i>	<i>% di copertura 2010</i>
Asilo nido	106.900,00	280.771,00	38,07%	43,78%	42,02%
Mense scolastiche	390.442,00	440.517,00	88,63%	100,00%	90,31%
Pre-post scuola	15.606,00	16.100,00	96,93%	98,37%	58,01%
Assistenza al pasto	6.750,00	6.750,00	100,00%	100,00%	
Altri servizi					
Totale	519.698,00	744.138,00	69,84%	71,95%	66,43%

Non essendo l'ente strutturalmente deficitario, non ha l'obbligo di assicurare la copertura minima del costo dei servizi.

Utilizzo plusvalenze

Non si prevede di utilizzare entrate da plusvalenze da alienazioni di beni.

Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)

Il gettito del canone per il 2012 è previsto in € 42.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2012.

Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Sono previsti euro 95.438,00 per prelievo utili e dividendi dai seguenti organismi partecipati:

1) HERA S.P.A. – partecipazione dividendi annuali su gestione gas e servizio idrico integrato;

Sanzioni amministrative da codice della strada

Non sono previsti proventi da sanzioni amministrative poiché dall'esercizio 2010 il servizio di polizia municipale è confluito nell'Unione Reno Galliera.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2010 e con le previsioni dell'esercizio 2011 definitive, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento				
	Rendiconto 2010	Previsioni definitive 2011	Bilancio di previsione 2012	Incremento % 2012/2011
01 - Personale	1.685.846	1.693.997	1.669.083	-1,47%
02 - Acquisto beni di cons. e materie prime	240.654	154.397	97.735	-36,70%
03 - Prestazioni di servizi	2.385.126	2.498.335	2.610.853	4,50%
04 - Utilizzo di beni di terzi	5.275	5.235	5.360	2,39%
05 - Trasferimenti	728.517	594.923	585.156	-1,64%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	270.747	254.695	244.213	-4,12%
07 - Imposte e tasse	187.807	182.308	200.320	9,88%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	47.310	37.543	10.000	-73,36%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti		2.000	2.000	
11 - Fondo di riserva		7.223	20.000	176,89%
Totale spese correnti	5.551.282	5.430.656	5.444.720	0,26%

Il totale delle spese correnti 2012 è inferiore all'importo annuale medio dei corrispondenti impegni effettuati nell'ultimo triennio 2009-2011, così come risultano dal conto consuntivo.

Importo annuale medio del triennio 2009-2011 pari ad €. 5.507.354,00. Per l'anno 2011 si è considerato lo stanziamento definitivo in attesa dell'approvazione del Rendiconto.

La previsione di spesa per compensi agli amministratori tiene conto della rideterminazione con una riduzione del 30 per cento rispetto all'ammontare risultante alla data del 30 giugno 2010.

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2012 in € 1.669.083,00 riferita a n. 45,86 dipendenti, pari a € 36.395,00 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno e:

- degli incentivi da corrispondere ai responsabili di servizio;
- del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Spese per incarichi di collaborazione (art.46 legge 133/08)

L'organo di revisione ha preso visione del programma, allegato al bilancio di previsione per l'affidamento degli incarichi per l'esercizio 2012 nel quale è indicato il limite massimo previsto in bilancio per gli stessi.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento al programma approvato dal Consiglio.

L'ente dovrà pubblicare nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario di €. 20.000,00 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (*non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste*) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,37% delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2011 l'ente non ha esternalizzato servizi.

Per l'anno 2012, l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

L'ente ai sensi dell'art. 3, comma 28, della legge n. 244/2007, ha adottato nel 2009 delibera motivata in ordine al mantenimento delle partecipazioni sussistendone i requisiti di cui al comma 27.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2010.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 1.007.682,00 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

INDEBITAMENTO

Non si prevede l'assunzione di prestiti per il finanziamento di spese in conto capitale. Il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall' art.8 c.1 legge 183/2011 è dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2010	<i>Euro</i>	5.661.691,21
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	<i>Euro</i>	452.935,30
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	258.583,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	4,57%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	194.352,30

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti del penultimo anno precedente, previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	5.661.691
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	850.000
<i>Percentuale</i>		<i>15,01%</i>

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 240.983,00 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2009	2010	2011	2012	2013	2014
residuo debito	5.856.805	5.546.623	5.231.883	5.314.207	5.058.512	4.777.970
nuovi prestiti	-	-	325.000	-	-	-
prestiti rimborsati	310.183	314.740	242.676	255.695	280.542	295.589
estinzioni anticipate	-	-	-	-	-	-
totale fine anno	5.546.623	5.231.883	5.314.207	5.058.512	4.777.970	4.482.381

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2009	2010	2011	2012	2013	2014
oneri finanziari	276.162,77	267.246,00	254.045,00	240.983,00	247.392,00	232.347,00
quota capitale	310.182,54	314.740,00	242.676,00	255.695,00	280.542,00	295.589,00
totale fine anno	586.345,31	581.986,00	496.721,00	496.678,00	527.934,00	527.936,00

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2012-2014

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- ❑ del rispetto del patto di stabilità interno;

Le previsioni pluriennali 2012-2014, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2012</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	4.138.000	4.393.000	4.382.500	12.913.500
Titolo II	384.837	364.441	364.441	1.113.719
Titolo III	1.177.578	967.443	970.971	3.115.992
Titolo IV	1.007.682	1.200.000	570.000	2.777.682
Titolo V	850.000	850.000	850.000	2.550.000
Titolo VI	1.355.000	1.355.000	1.355.000	4.065.000
Totale	8.913.097	9.129.884	8.492.912	26.535.893

Spese	<i>Previsione 2012</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	5.444.720	5.444.342	5.422.323	16.311.385
Titolo II	1.007.682	1.200.000	570.000	2.777.682
Titolo III	1.105.695	1.130.542	1.145.589	3.381.826
Titolo IV	1.355.000	1.355.000	1.355.000	4.065.000
Totale	8.913.097	9.129.884	8.492.912	26.535.893

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Previsioni 2012	Previsioni 2013	var.%	Previsioni 2014	var.%
01 - Personale	1.669.083	1.649.233	-1,19	1.629.820	-1,18
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	97.735	99.690	2,00	100.188	0,50
03 - Prestazioni di servizi	2.610.853	2.642.759	1,22	2.655.498	0,48
04 - Utilizzo di beni di terzi	5.360	5.360		5.360	
05 - Trasferimenti	585.156	565.156	-3,42	565.156	
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	244.213	250.622	2,62	235.577	-6,00
07 - Imposte e tasse	200.320	199.522	-0,40	198.724	-0,40
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	10.000	10.000		10.000	
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione crediti	2.000	2.000		2.000	
11 - Fondo di riserva	20.000	20.000		20.000	
Totale spese correnti	5.444.720	5.444.342	-0,01	5.422.323	-0,40

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

ANNO 2013

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2013 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	4.393.000		
Entrate titolo II	364.441		
Entrate titolo III	967.443		
Totale Entrate correnti		5.724.884	
Spese correnti titolo I		5.444.342	
Differenza parte corrente	(A)		280.542
Quota capitale amm.to mutui		280.542	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale Quota capitale	(B)		280.542
Differenza	(A) - (B)		-
Oneri di Urbanizzazione destinati a spesa corrente			-

ANNO 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2014 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	4.382.500		
Entrate titolo II	364.441		
Entrate titolo III	970.971		
Totale Entrate correnti		5.717.912	
Spese correnti titolo I		5.422.323	
Differenza parte corrente	(A)		295.589
Quota capitale amm.to mutui		295.589	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale Quota capitale	(B)		295.589
Differenza	(A) - (B)		-
Oneri di Urbanizzazione destinati a spesa corrente			-

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	<i>Previsione 2012</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo IV				
Alienazione di beni				
Trasferimenti c/capitale Stato				
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	362.682	300.000		662.682
Trasferimenti da altri soggetti	645.000	900.000	570.000	2.115.000
Altri mezzi di terzi				
Totale	1.007.682	1.200.000	570.000	2.777.682
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale				
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento				
Totale previsioni di bilancio	1.007.682	1.200.000	570.000	2.777.682
Opere finanziate con capitale di privati o project financing				
Totale complessivo piano investimenti	1.007.682	1.200.000	570.000	2.777.682

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2012

- 1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2010;
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2012, 2013 e 2014, gli obiettivi di finanza pubblica, previa attenta programmazione e valutazione nella realizzazione delle spese di investimento.

e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrata dipende dalle richieste di costruire, il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare, si ritiene necessario un costante monitoraggio onde consentire l'adozione di eventuali tempestive azioni correttive in sede di variazione e/o di assestamento.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2012 e sui documenti allegati.

Pieve di Cento, 22/02/2012

IL REVISORE UNICO

F.to Rag. Daniela Tedeschi
